Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный заповедник «Малая Сосьва» в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий – государственного природного заповедника «Малая Сосьва» и государственных природных заказниках федерального значения «Васпухольский», Верхне-Кондинский», «Елизаровский» за 2025 год.

Доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090, п. 14 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре) утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1065, п. 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1094.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий – государственного природного заповедника «Малая Сосьва» и государственных природных заказниках федерального значения «Васпухольский», Верхне-Кондинский», «Елизаровский».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях — государственного природного заповедника «Малая Сосьва» и государственных природных заказниках федерального значения «Васпухольский», Верхне-Кондинский», «Елизаровский» — обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном заповеднике «Малая Сосьва», утвержденным приказом Минприроды России от 17 февраля 2004 г. № 160, Положением об охранной зоне государственного природного заповедника «Малая Сосьва», утвержденным решением Исполнительным комитетом Тюменского областного совета депутатов от 02 апреля 1976 г. № 173, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Васпухольский», утвержденным приказом Минприроды России от 20 апреля 2023 г. № 213, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Верхне-Кондинский», утвержденным приказом Минприроды России от 01 сентября 2009 г. № 273, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Елизаровский», утвержденным приказом Минсельхоза России от 24 ноября 2003 г. № 1500, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Малая Сосьва» имени В.В. Раевского осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее — объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее — производственные объекты).

В соответствии с пунктом 7.1. Положения о государственном природном заповеднике «Малая Сосьва», утвержденного приказом Минприроды России от 17 февраля 2004 г. № 160, охрана природных комплексов и объектов на территории заповедника и его охранной зоны осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территории заповедника, работники которой входят в штат заповедника.

В соответствии с пунктом 10 Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Васпухольский» утвержденного приказом Минприроды России от 20 апреля 2023 г. № 213, управление заказником, а так же выполнение возложенных на него задач осуществляет федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Малая Сосьва» имени В.В. Раевского».

В соответствии с пунктом 1.6 Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Верхне-Кондинский» утвержденного приказом Минприроды России от 01 сентября 2009 г. № 273, охрану территории заказника, а также мероприятия по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов на территории заказника осуществляет федеральное государственное учреждение "Государственный природный заповедник "Малая Сосьва" Минприроды России.

В соответствии с пунктом 3.1Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Елизаровский» утвержденного приказом Минсельхоза России от 24 ноября 2003 г. № 1500, охрана заказника осуществляется службой охраны, входящей в состав Охотуправления, в порядке, предусмотренном нормативно правовыми актами Российской Федерации, а так же нормативно правовыми актами Правительства Ханты-Мансийского автономного округа. К охране заказника могут привлекаться

специализированные отряды по охране объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, службы и иные формирования предприятий, учреждений, организаций и объединений граждан осуществляющие ведомственный и общественный экологический контроль и надзор за соблюдением установленного порядка природопользования. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2055-р заказник отнесен к ведению Министерства Природных ресурсов и экологии Российской Федерации. В соответствии с п.1 Устава федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный природный заповедник «Малая Сосьва» имени В.В. Раевского» (далее Учреждение), утвержденного приказом Минприроды России от 21 февраля 2019 г. № 1114 Учреждение осуществляет управление государственным природным заказником федерального значения «Елизаровский».

Площадь государственного природного заповедника «Малая Сосьва», согласно постановлению Распоряжения Совета министров – Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 г. № 1415-р, составляет 225562 га.

Площадь охранной зоны государственного природного заповедника «Малая Сосьва», постановлению Распоряжения Совета министров – Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 г. № 1415-р, составляет 160025 га.

Площадь государственного природного заказника федерального значения «Васпухольский», в соответствии с постановлением Распоряжения Совета министров – Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993 г. № 2285-р, составляет 93205 га.

Площадь государственного природного заказника федерального значения «Верхне-Кондинский», в соответствии с распоряжением Совета Министров РСФСР от 30 апреля 1971 г. N 855-р составляет 241600 га.

Площадь государственного природного заказника федерального значения «Елизаровский», в соответствии с приказом главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 19 марта 1982 № 78, составляет 76600 га.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090 — деятельность граждан и организаций на территории государственного природного заповедника «Малая Сосьва», относится к категории значительного риска. Согласно подпункту «б» указанного Положения, деятельность граждан и организаций на территории государственных природных заказников федерального значения «Васпухольский», «Верхне-Кондинский» и «Елизаровский» относится к категории среднего риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 17, п.26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ФГБУ «Государственный заповедник «Малая Сосьва» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;
г) выездная проверка;
д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
е) выездное обследование.
2) профилактические мероприятия:
а) информирование;
б) обобщение правоприменительной практики;
в) объявление предостережения;
г) консультирование;
д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный заповедник «Малая Сосьва» в 2025 году.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий в форме постоянного рейда.

На территории государственного природного заповедника «Малая Сосьва» и его охранной зоны в 2025 году контрольно-надзорные мероприятия проводились в виде постоянного рейда. При осуществления контрольно-надзорной деятельности должностными лицами учреждения выполнено патрулирование в объеме:

- пешее – 10662,91 км;
- на автомототранспорте – 15000 км;
- на водном транспорте – 7000 км.

Итого протяженность маршрутов наземного патрулирования составила 32662,91 км.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей не выявлено.

На территории государственного природного заказника федерального значения «Васпухольский» в 2025 году контрольно-надзорные мероприятия проводились в виде постоянного рейда. При осуществления контрольно-надзорной деятельности должностными лицами учреждения выполнено патрулирование в объеме:

- пешее – 8444 км;
- на автомототранспорте – 8080 км.

Итого протяженность маршрутов наземного патрулирования составила 16524 км.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей не выявлено.

На территории государственного природного заказника федерального значения «Верхне-Кондинский» в 2025 году контрольно-надзорные мероприятия проводились в виде постоянного рейда. При осуществления контрольно-надзорной деятельности должностными лицами учреждения выполнено патрулирование в объеме:

- пешее – 11500,97 км;

- на автомототранспорте – 19920 км;
- на водном транспорте – 6000 км.

Итого протяженность маршрутов наземного патрулирования составила 37420,97 км.

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За 2025 год на территории государственного природного заказника федерального значения «Верхне-Кондинский» выявлено 34 административных правонарушения по ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях», в части незаконного нахождения, прохода и проезда граждан и транспорта.

На граждан наложено 34 штрафа в общем объеме 102 000 рублей 00 копеек. Взыскано штрафов на сумму 87000,00.

На территории государственного природного заказника федерального значения «Елизаровский» в 2025 году контрольно-надзорные мероприятия проводились в виде постоянного рейда. При осуществления контрольно-надзорной деятельности должностными лицами учреждения выполнено патрулирование в объеме:

- пешее – 8466 км;
- на автомототранспорте – 12000 км;
- на водном транспорте – 18000 км.

Итого протяженность маршрутов наземного патрулирования составила 38466 км.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей не выявлено.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Государственный природный заповедник «Малая Сосьва» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Информирование.

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Государственный заповедник «Малая Сосьва» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» https://www.m-sosva.ru/ перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ и в социальных сетях в 2025 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности, требований, содержащихся в Положении о государственном природном заповеднике «Малая Сосьва», охранной зоне государственного природного заповедника «Малая Сосьва». По границам особо охраняемых природных территорий установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях.

В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2025 году установлено по границам и на подконтрольных территориях 40 единиц указателей. На подъездных и въездных дорогах, в наиболее посещаемых местах установлены информационные щиты, на которых размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований, которая при необходимости обновляется и дополняется.

Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения

правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа. В соответствии с видами контроля, осуществляемыми Учреждением, доклад утверждается и размещается на сайте Учреждения до 1 апреля года, следующего за отчётным.

Объявление предостережения.

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Данного рода сведений за период 2025 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

Консультирование.

В соответствии со ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно-надзорного мероприятия.

В 2025 году консультирование осуществлялось в ходе проведения выездных обследований территории государственного природного заповедника «Малая Сосьва», его охранной зоны, государственных природных заказниках федерального значения «Васпухольский», Верхне-Кондинский», «Елизаровский», а также по телефону и в письменном виде по мере поступления обращений.

Профилактический визит.

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2025 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник «Малая Сосьва» на основе следующих принципов:

- понятность — представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость — доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность — обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата — включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Государственный природный заповедник «Малая Сосьва»;
- обязательность — обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность — регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность — выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность — обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Государственный природный заповедник «Малая Сосьва» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Актуальным остается решение вопроса по разработке и утверждению правил и иных нормативных правовых актов, регламентирующих рыболовство на особо охраняемых природных территориях федерального значения федерального значения и других методических рекомендаций по осуществлению учреждениями контрольной (надзорной) деятельности, а также утверждение Положения об охранной зоне заповедника «Малая Сосьва», а так же актуализация Положений о государственном природном заповеднике «Малая Сосьва» и государственных природных заказниках федерального значения «Верхне-Кондинский» и «Елизаровский».